

東日本大震災合同調査報告

土木編 6 緊急・応急期の対応

目次

第1章 国の対応	1
1 政府及び国土交通省の初動対応	1
1.1 政府の初動対応.....	1
1.2 国土交通省の初動対応.....	2
2 国土交通省及び所管団体等の応急・復旧対策	3
2.1 救援救助活動	3
2.2 緊急排水対策	4
2.3 啓開.....	5
2.4 緊急支援物資等の輸送.....	7
2.5 被災者の避難場所の確保	9
2.6 緊急災害対策派遣隊(TEC-FORCE)及びリエゾンの派遣	10
2.7 住宅・建築物等の被害状況調査.....	12
2.8 交通関係施設等の被害と復旧	12
2.9 公共インフラ等の被害と復旧	16
第2章 被災自治体の対応	22
1 青森県.....	22
1.1 県災害対策本部の設置と初動対応.....	22
1.2 施設等の応急復旧	35
2 岩手県.....	50
2.1 県災害対策本部の設置と初動対応.....	50
2.2 施設等の応急復旧	63
3 宮城県.....	85
3.1 県災害対策本部の設置と初動対応.....	85
3.2 施設等の応急復旧	95
4 福島県.....	120
4.1 県災害対策本部の設置と初動対応.....	120

4.2	施設等の応急復旧	130
5	茨城県.....	146
5.1	県内の初動対応.....	146
5.2	施設等の応急復旧	148
6	千葉県.....	165
6.1	県災害対策本部の設置と初動対応.....	165
6.2	施設等の応急復旧	176
7	長野県.....	195
7.1	県災害対策本部の設置と初動対応.....	195
7.2	施設等の応急復旧	197
第3章	各種事業者の対応	207
1	東日本高速道路株式会社.....	207
1.1	復旧基本方針	207
1.2	緊急仮復旧工事.....	207
1.3	応急復旧工事	208
1.4	本復旧工事	210
1.5	本復旧の施行状況	212
2	JR 東日本	215
2.1	被害状況（東北新幹線（福島以北））	215
2.2	復旧に向けた取り組み.....	221
2.3	被害状況（在来線（東北地方））	227
2.4	輸送の確保と復旧への取り組み	232
3	東北電力	240
3.1	変電設備	240
3.2	送電設備	242
3.3	配電設備の被害と復旧.....	246
4	東京電力	251
4.1	変電設備	251
4.2	送電設備	253
4.3	配電設備.....	256
第4章	建設関連企業の対応.....	261
1	建設業.....	261
1.1	発災直後の対応.....	261
1.2	緊急支援活動	264
2	建設コンサルタント業.....	267
2.1	建設コンサルタンツ協会 東北支部災害支援活動.....	267

2.2	建設コンサルタンツ協会東北支部震災対応の検証.....	269
2.3	企業の取り組み事例 加盟企業（F社）の発生直後の対応と復旧支援活動	269
3	その他建設関連組織.....	272
3.1	日本橋梁建設協会.....	272
3.2	プレストレスト・コンクリート建設業協会.....	272
第5章	津波発生時の情報伝達と避難.....	274
1	津波発生時の情報伝達.....	274
1.1	気象庁による津波警報の発表.....	274
1.2	NHKによる情報伝達.....	281
1.3	ラジオによる情報伝達.....	288
1.4	東日本大震災におけるJアラートの活用.....	296
1.5	自治体の防災無線.....	298
1.6	携帯情報端末.....	300
1.7	気象情報サービス会社による情報伝達.....	307
1.8	危機管理情報会社による情報伝達.....	311
2	避難の状況.....	313
2.1	国土交通省による実態調査結果.....	313
2.2	内閣府・消防庁・気象庁による実態調査結果.....	321
2.3	内閣府による実態調査結果.....	329
2.4	Webによる実態調査結果.....	336
2.5	研究者・技術者のグループによる実態調査.....	341
3	情報伝達と避難の課題.....	365
3.1	情報伝達の課題.....	365
3.2	避難の実態調査データ利用の課題.....	368
3.3	被災住民の避難行動の分析.....	371
3.4	結び.....	377
第6章	原子力発電所事故に起因した広域避難.....	384
1	原子力災害被災地の帰還対応と復興7原則.....	384
1.1	原子力災害による広域避難と帰還動向.....	384
1.2	帰還・待機・移住の選択.....	385
1.3	原災地復興のビジョンと主要施策.....	385
1.4	福島県復興ビジョンと復興計画の策定.....	386
1.5	福島県「新生プラン」での相双復興の重点施策.....	386
1.6	双葉8町村の復興に向けた考え方.....	387
1.7	ふるさとに帰還するあるいは帰還しない理由.....	387

1.8	ふるさとへの帰還行程と選択肢	388
1.9	原災被害と復興原則	389
2	仮の住まいと仮の町と居住・避難・移住・帰還	390
2.1	原発事故に伴う避難の状況	390
2.2	避難者の住まいの状況と諸問題	391
2.3	「仮の町」構想の現状と今後の課題	392
2.4	福島復興政策と居住・避難・移住・帰還	395
3	広域避難者への生活支援と情報提供	397
3.1	はじめに	397
3.2	北海道及び札幌市の被災者支援活動	397
3.3	山形県における避難者支援活動	400
3.4	おわりに	401
第7章	被災者の救出・救助活動	402
1	青森県	402
1.1	自衛隊の活動	402
1.2	警察機関の活動	407
1.3	消防機関の活動	407
1.4	海上保安庁の活動	408
2	岩手県	410
2.1	自衛隊の活動	410
2.2	警察の活動	412
2.3	消防機関の活動	414
2.4	海上保安庁の活動	417
2.5	その他機関の活動	418
3	宮城県	422
3.1	自衛隊の活動	422
3.2	警察の活動	424
3.3	消防機関等の活動	427
3.4	海上保安庁の活動	430
4	福島県	433
4.1	自衛隊の活動	433
4.2	警察の活動	433
4.3	消防機関等の活動	439
4.4	海上保安庁の活動	441
4.5	その他機関の活動	443
5	茨城県	447

5.1	警備対策部.....	447
5.2	茨城海上保安部の記録.....	451
6	千葉県.....	453
6.1	自衛隊の活動.....	453
6.2	警察の活動.....	453
6.3	消防機関等の活動.....	456
6.4	海上保安庁の活動.....	458
7	長野県.....	460
7.1	自衛隊の活動.....	460
7.2	警察の活動.....	460
7.3	消防機関等の活動.....	460
第8章	災害医療活動	461
1	災害時の救急医療活動.....	461
1.1	発災前の医療と災害に対する準備状況.....	461
1.2	発災後の救急医療活動.....	461
1.3	展望.....	462
2	災害後の産婦人科医療活動.....	464
2.1	被災状況.....	464
2.2	被災後の対応.....	464
2.3	今後の備えへの展望.....	465
3	災害時の精神医療保健に関わる被害と対応.....	467
3.1	東日本大震災と精神医療保健への影響の特徴.....	467
3.2	精神医療機関への影響.....	467
3.3	各県での災害時の精神医療保健への取り組み.....	467
3.4	今後の備えへの展望.....	468
4	災害時の感染症への対応.....	469
4.1	災害時の感染症.....	469
4.2	慢性感染症への対応.....	469
4.3	震災時急性感染症発症への対応.....	469
5	災害時の放射線に関わる対応.....	471
5.1	はじめに.....	471
5.2	被災直後の対応.....	471
5.3	放射能スクリーニングサーベイ.....	471
5.4	宮城県原子力対策室の原発事故相談窓口の対応.....	471
5.5	一時帰宅者スクリーニング.....	472
5.6	その他の主な特記事項.....	472

5.7	おわりに	472
6	災害後の歯科口腔保健活動	473
6.1	大規模災害における歯科・口腔保健活動	473
6.2	被災後の対応	473
6.3	今後の備えに向けて	474
第9章	救援物資等の調達・輸送	475
1	救援物資管理で生じた課題	475
2	救援物資の管理体制	476
2.1	事前想定における管理体制	476
2.2	支援物資管理の混乱の原因	477
3	各団体の対応	478
3.1	国の対応	478
3.2	被災県の対応	479
3.3	被災市町村の対応	481
第10章	被災者の生活再建	485
1	被災者の生活再建支援策の概要	485
1.1	災害救助法関係の支援	485
1.2	住宅関連	485
1.3	災害弔慰金、災害障害見舞金等	486
1.4	税の減免等	486
1.5	医療関係	487
1.6	介護・福祉・年金関係	487
1.7	雇用・労働関係	488
1.8	中小企業・自営業への支援	488
2	被災者の生活再建支援の進展状況	490
2.1	生活再建支援業務の実態調査	490
2.2	建物被害認定調査の実施日程に関する分析	490
2.3	建物被害認定調査における特例措置	493
3	岩手県における生活再建支援の取り組み	494
3.1	概要	494
3.2	被災者台帳システム	494
3.3	岩手県被災者台帳システムの構築	495